

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού για  
τους κανονισμούς «Οι περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Γενικοί) (Τροποποιητικοί)  
(Αρ. 4) Κανονισμοί του 2020»**

**Παρόντες:**

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Μιχάλης Γιωργάλλας
Μάριος Μαυρίδης	Γιώργος Περδίκης
Ονούφριος Κουλλά	Άγγελος Βότσης
Στέφανος Στεφάνου	Άννα Θεολόγου
Άριστος Δαμιανού	<b>Μη μέλη της επιτροπής:</b>
Αντρέας Καυκαλιάς	Σάβια Ορφανίδου
Κωστής Ευσταθίου	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τους πιο πάνω κανονισμούς σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 23 Νοεμβρίου, την 1<sup>η</sup> Δεκεμβρίου και στις 7 Δεκεμβρίου του 2020. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών και του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού (ΤΔΔΠ) του ίδιου υπουργείου, εκπρόσωποι του Υπουργείου Εξωτερικών και της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας.

Με τους προτεινόμενους κανονισμούς, οι οποίοι εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 87 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου, σκοπείται όπως η περίοδος απουσίας υπαλλήλων με άδεια χωρίς απολαβές για απασχόληση σε θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) ή σε διεθνείς οργανισμούς, καθώς και προσώπων που συνοδεύουν συζύγους που υπηρετούν σε διπλωματικές ή άλλες αποστολές της Δημοκρατίας στο εξωτερικό, να λογίζεται ως πραγματική υπηρεσία για σκοπούς προαγωγής.

Σύμφωνα με την εισηγητική έκθεση που συνοδεύει τους υπό αναφορά κανονισμούς, αλλά και τα όσα ανέφεραν οι αρμόδιοι κυβερνητικοί εκπρόσωποι, με βάση τον Κανονισμό 14 των περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Γενικών) Κανονισμών, όταν σε σχέδια υπηρεσίας

απαιτείται ορισμένος χρόνος υπηρεσίας για σκοπούς προαγωγής δημοσίων υπαλλήλων, η υπηρεσία αυτή πρέπει να είναι πραγματική υπηρεσία. Ο όρος «πραγματική υπηρεσία» περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, χρόνο κατά τον οποίο υπάλληλος βρίσκεται με άδεια ανάπαυσης, άδεια ασθένειας και άδεια μητρότητας, όχι όμως άδεια απουσίας χωρίς απολαβές, εκτός εάν πρόκειται για περίπτωση άδειας απουσίας για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις για την παραχώρηση άδειας απουσίας χωρίς απολαβές σε δημοσίους υπάλληλους οι οποίες εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο σε συνεδρία του, ημερομηνίας 8 Νοεμβρίου 2017, η περίοδος απουσίας υπαλλήλου με τέτοια άδεια δε λογίζεται ως άδεια η οποία αφορά σε λόγους δημοσίου συμφέροντος και συνεπώς δεν αναγνωρίζεται για σκοπούς προαγωγής, προσαυξήσεων και συντάξεων.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, το Υπουργείο Οικονομικών, με αφορμή την περίπτωση υπαλλήλου του Υπουργείου Εξωτερικών ο οποίος είχε ζητήσει την παραχώρηση άδειας απουσίας χωρίς απολαβές λόγω ανάληψης της θέσης του Cabinet Expert στο γραφείο της Κύπριας Επιτρόπου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αλλά και άλλες ανάλογες περιπτώσεις που έχουν προκύψει, έκρινε ότι θα ήταν ορθό και δίκαιο όπως οι περιπτώσεις απουσίας υπαλλήλων με άδεια χωρίς απολαβές για απασχόληση σε θεσμικά όργανα της ΕΕ ή σε διεθνείς οργανισμούς που καθορίζονται στις προαναφερόμενες διατάξεις λογίζονται ως πραγματική υπηρεσία για σκοπούς προαγωγής, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι η επιλογή δημοσίων υπαλλήλων για απασχόληση σε θεσμικά όργανα της ΕΕ ή σε διεθνείς οργανισμούς συνιστά επιτυχία και τιμή για την εθνική δημόσια υπηρεσία, ενώ παράλληλα συμβάλλει στην εξυπηρέτηση των εθνικών και δημοσίων συμφερόντων, αφού οι υπάλληλοι μετέχουν στη λήψη αποφάσεων που λαμβάνονται από τους εν λόγω οργανισμούς.

Όπως σχετικά σημειώνεται, προκύπτει παράλληλα και υπηρεσιακό όφελος με την επιστροφή του υπαλλήλου στη θέση του, μέσα από τη μετάδοση των εμπειριών και των γνώσεων που αποκομίζει από την υπό αναφορά απασχόληση.

Πέραν των πιο πάνω, κρίθηκε επίσης δικαιολογημένο από τις αρμόδιες αρχές όπως κατά τον ίδιο τρόπο εκλαμβάνεται και η περίπτωση άδειας απουσίας χωρίς απολαβές για σκοπούς συνοδείας συζύγων που υπηρετούν σε διπλωματικές ή άλλες αποστολές της Δημοκρατίας στο εξωτερικό, εφόσον αυτό κρίνεται ως θετικό μέτρο για την προστασία και διατήρηση της ενότητας της οικογένειας των υπαλλήλων που υπηρετούν στο εξωτερικό για μεγάλο χρονικό διάστημα.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των κανονισμών, μέλη της επιτροπής ζήτησαν περαιτέρω επεξηγήσεις αναφορικά με την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων, όπως και την κατάθεση στοιχείων σε σχέση με τα θεσμικά όργανα και τους διεθνείς οργανισμούς στους οποίους υπηρετούν τα επηρεαζόμενα πρόσωπα και παράλληλα την κατάθεση σχετικού αριθμητικού και ονομαστικού καταλόγου.

Συναφώς, το ΤΔΔΠ με επιστολή ημερομηνίας 4 Δεκεμβρίου 2020 ενημέρωσε την επιτροπή για τα ζητηθέντα στοιχεία.

Σημειώνεται ότι μέλη της επιτροπής εξέφρασαν επιφυλάξεις αναφορικά με τη δεύτερη προτεινόμενη πρόνοια, ήτοι την πρόνοια για συνοδεία συζύγων που υπηρετούν σε διπλωματικές ή άλλες αποστολές της Δημοκρατίας, δηλώνοντας, μεταξύ άλλων, ότι αυτή ενδεχομένως να στερείται βάσιμων υποστηρικτικών επιχειρημάτων, καθώς και να δημιουργεί ενδεχόμενες συνθήκες άνισης μεταχείρισης μεταξύ υπαλλήλων.

Ως εκ τούτου, για τους πιο πάνω λόγους, η επιτροπή κατά πλειοψηφία των μελών της αποφάσισε όπως η εν λόγω πρόνοια διαγραφεί από τους προτεινόμενους κανονισμούς και δεν προωθηθεί στην ολομέλεια προς έγκριση.

Επιπρόσθετα, στη βάση της πιο πάνω επιστολής του ΤΔΔΠ, η επιτροπή προέβη σε περαιτέρω τροποποίηση του κειμένου των κανονισμών, τροποποιώντας την

υποπαράγραφο (α) της παραγράφου (3) του Κανονισμού 14 για σκοπούς νομικής ευκρίνειας και σαφέστερης συνολικής ερμηνείας του Κανονισμού 14.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, κατέληξε στις ακόλουθες θέσεις:

1. Η πρόεδρος της επιτροπής βουλευτής της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος και τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάσσονται υπέρ της έγκρισης των υπό αναφορά κανονισμών όπως αυτοί έχουν τροποποιηθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω.
2. Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαδημοκρατών ΕΔΕΚ, το μέλος της βουλευτής της Αλληλεγγύης, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, το μέλος της βουλευτής της Συνεργασίας Δημοκρατικών Δυνάμεων, καθώς και το μέλος της βουλευτής των Ανεξαρτήτων επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση του θέματος στην ολομέλεια του σώματος.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, στη βάση των πιο πάνω θέσεων, υποβάλλει με την παρούσα έκθεσή της τους υπό συζήτηση κανονισμούς για λήψη τελικής απόφασης στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια του σώματος.

8 Δεκεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.03.057.097-2020

ΚΠ/ΧΧ